

Studio Liguori & Fimiani

Verbale Legge 104 e invalidità civile nel 2026

Come leggerlo, distinguere i riconoscimenti e capire quando serve una verifica medico-legale

Nel 2026 il sistema è in una fase di transizione: la riforma della disabilità è già sperimentata in numerose province, mentre nel resto del territorio continua fino al 31 dicembre 2026 la procedura previgente. Per questo una guida aggiornata deve prima capire quale procedimento si applica al luogo e alla data della domanda.

Aggiornata a settembre 2026

Questa guida non sostituisce la valutazione del caso concreto. È pensata per aiutare a capire quali fatti e documenti contano davvero prima di assumere decisioni difficilmente reversibili.

Come usare questa guida

Leggila come una sequenza di verifiche, non come un formulario. L'obiettivo è capire **che cosa deve essere accertato, quali documenti servono e quali passaggi non vanno anticipati**.

Verifica	Perché conta
Verbale completo con dati sanitari	Serve a comprendere diagnosi, giudizio e motivazione sanitaria.
Comunicazione INPS allegata al verbale	Può contenere decorrenza, revisione e indicazioni sul rimedio.
Certificato medico introduttivo	Consente di verificare quali patologie e limitazioni siano state rappresentate all'avvio.
Referti specialistici aggiornati	Documentano gravità, cronicità, terapia e limitazioni funzionali.
Documentazione su autonomia e assistenza	Particolarmente importante quando è in discussione il sostegno intensivo.
Prova della provincia e della data di avvio del procedimento	Nel 2026 determina quale procedura si applica.

1. “Invalidità civile” e Legge 104 non sono la stessa valutazione

L'invalidità civile riguarda una valutazione con effetti assistenziali ed eventualmente economici secondo i relativi requisiti. La Legge n. 104/1992 riguarda la condizione di disabilità e il bisogno di sostegno; il riconoscimento del sostegno intensivo corrisponde al presupposto che, nel sistema tradizionale, veniva comunemente individuato nell'art. 3, comma 3.

È quindi possibile che una persona abbia una percentuale elevata di invalidità senza che ciò determini automaticamente il riconoscimento del sostegno intensivo, e viceversa il giudizio non può essere ridotto a una mera percentuale.

2. Nel 2026 la prima verifica è territoriale

L'INPS precisa che la sperimentazione della riforma prevista dal d.lgs. n. 62/2024 è stata estesa nel 2026 fino a 60 province. Nelle aree sperimentali il nuovo certificato medico introduttivo avvia direttamente il procedimento di valutazione di base; nel restante territorio continua fino al 31 dicembre 2026 la procedura previgente, che richiede anche la domanda amministrativa.

Non usare una guida del 2023 o del 2024 come se la procedura fosse identica in tutta Italia nel 2026.

3. Come leggere il verbale senza fermarsi alla diagnosi

Il punto centrale è il giudizio conclusivo. La diagnosi indica le patologie considerate, ma il riconoscimento dipende dalla valutazione del funzionamento, dell'autonomia e del bisogno di sostegno secondo il regime applicabile.

Occorre poi controllare eventuale revisione, decorrenza, riconoscimenti distinti e indicazioni amministrative. Nei casi complessi, la documentazione sanitaria allegata al procedimento può essere tanto importante quanto il verbale finale.

4. Quando il problema è medico-legale e quando è amministrativo

Una contestazione sulla valutazione sanitaria richiede di verificare diagnosi, gravità funzionale, autonomia e documentazione clinica. Questioni relative a reddito, residenza, cittadinanza o altri requisiti amministrativi appartengono invece a un piano diverso.

Prima di impostare un ricorso è quindi essenziale identificare quale parte del provvedimento si contesta.

5. Il ricorso sanitario richiede attenzione ai termini

Nel regime tradizionale, le controversie relative ai requisiti sanitari delle prestazioni assistenziali sono soggette allo speciale procedimento di accertamento tecnico preventivo obbligatorio previsto dal codice di procedura civile. I termini e le modalità devono essere verificati sul provvedimento ricevuto e sul regime procedurale applicabile.

Nel 2026, proprio per la fase di transizione, è prudente evitare formule standard e verificare la disciplina territorialmente applicabile al singolo caso.

Segnali che richiedono una verifica prima di decidere

- Si confonde invalidità al 100% con automatico riconoscimento della Legge 104 in situazione di gravità.
- Il verbale viene letto solo attraverso la diagnosi senza considerare il giudizio funzionale.
- La procedura viene ricostruita con istruzioni antecedenti alla riforma senza verificare la provincia.
- Mancano documenti recenti sull'autonomia personale.
- Si lascia decorrere il termine indicato nel provvedimento confidando in una semplice domanda di aggravamento.

Il fascicolo minimo da preparare

- Verbale completo con dati sanitari
- Comunicazione INPS allegata al verbale
- Certificato medico introduttivo
- Referti specialistici aggiornati
- Documentazione su autonomia e assistenza
- Prova della provincia e della data di avvio del procedimento

Quando la guida non basta

Se uno dei passaggi sopra resta incerto, la questione utile non è “quanto posso ottenere?” ma **“quali elementi mancano per formulare una valutazione attendibile?”**

Lo Studio Liguori & Fimiani può esaminare la documentazione disponibile e indicare, in base al caso concreto, se siano necessari ulteriori accertamenti giuridici, medico-legali o tecnici. L’esito non è predeterminato: una valutazione seria può confermare la sostenibilità della pretesa, ridimensionarla o escluderla.

studioliguorifimiani.com

Fonti essenziali verificate

La guida è stata redatta sulla base di fonti normative, istituzionali e giurisprudenziali ufficiali consultate e ricontrollate nel settembre 2026. Gli aggiornamenti successivi possono incidere su procedure, importi e termini.

- [Legge 5 febbraio 1992, n. 104, art. 3 - Normattiva](#)
- [INPS - Certificato medico introduttivo / Invalidità civile](#)
- [INPS - Riforma della disabilità: supporti e FAQ](#)
- [INPS - Indicazioni operative 24 febbraio 2026](#)
- [d.lgs. 3 maggio 2024, n. 62 - Normattiva](#)

Nota editoriale

Contenuto informativo dello Studio Liguori & Fimiani. Non contiene promesse di risultato, preventivi automatici né valutazioni del singolo caso. Per le questioni medico-legali, la quantificazione presuppone l’esame della documentazione e, quando necessario, la visita diretta.